

Résumé d'évaluation

Suivi des ressources en eau et outil prospectif sur le bassin du fleuve Congo

Pays : République du Cameroun, République Centrafricaine, République du Congo, République Démocratique du Congo

Thématique : Eaux internationales

Évaluateur : ARTELIA Eau et Environnement

Date de l'évaluation : Décembre 2017

Données clés de l'appui FFEM

Nom du projet : Congo-HYCOS

Numéro de projet : CZZ 1606

Montant du financement FFEM : 1 300 000 Euros

Date de signature : 24/03/2011

Durée : 4 ans (2012 – 2015)

Contexte

Le bassin du fleuve Congo avec sa superficie de 3 800 000 km² et son débit moyen de 41 000 m³/s à Kinshasa/Brazzaville est le premier d'Afrique et le deuxième du monde. Les forêts du bassin du Congo constituent le deuxième bloc forestier tropical après l'Amazonie ; elles abritent 60% de la biodiversité de toute l'Afrique.

Ce bassin fragile a un gros potentiel de développement socio-économique. Il est déjà soumis à de fortes pressions anthropiques et à l'impact des changements climatiques.

Le bassin du Congo fait l'objet d'une attention particulière de la coopération française dans une optique d'intégration économique régionale, de développement socio-économique et de préservation des biens publics.

Intervenants et mode opératoire

La CICOS (Commission Internationale du bassin du Congo Oubangui Sangha) a été le bénéficiaire du projet et en assuré la maîtrise d'ouvrage.



Objectifs

Mettre en place une gestion intégrée des ressources en eau du bassin du Congo

Objectifs spécifiques :

- Suivi des ressources en eau (la phase préparatoire du projet Congo HYCOS)
 - La contribution à l'amélioration du suivi hydrologique des ressources en eau par la préparation et le début de mise en place d'un système d'information à l'échelle du bassin du Congo (projet Congo-HYCOS), alimenté avec les données historiques mais aussi avec des données récentes et de qualité, accessibles facilement à tous types d'utilisateurs en particulier à travers Internet
- L'élaboration d'un outil d'allocation de la ressource en eau du bassin du Congo
 - Le développement à partir des données hydrologiques et socioéconomiques d'un outil prospectif d'aide à la décision pour l'aménagement durable du bassin du Congo, afin de faciliter la planification optimale des projets de grandes infrastructures hydrauliques, le développement d'activités économiques et l'examen de leur impact environnemental et social et de leur cohérence à l'échelle du bassin. Cet outil devait également permettre de simuler des changements climatiques (modifications des pluies, des températures) et leurs impacts sur les ressources en eau et les écosystèmes associés.

Appréciation de la performance

Pertinence

Le projet a été jugé hautement pertinent, ayant une stratégie cohérente et bien structurée, et un cadre organisationnel déployé.

Cohérence

Une politique partagée et cohérente entre les états du bassin du Congo ainsi que la cohérence et complémentarité des projets/financements ont été notées. En revanche, l'absence de partenariat opérationnel a fait défaut à la cohérence externe du projet.

Les deux composantes ont été jugées très complémentaires mais la faible reconnaissance de la CICOS sur son mandat Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) ainsi que sa difficulté financière pour faire les recrutements nécessaires ont nuit à la cohérence interne.

Efficacité

Le projet a été globalement jugé efficace. Il a notamment amené à :

- Des recrutements réalisés, des assistances IRD et OMM réalisées
- Des missions nationales et régionales de sensibilisation, de présentation, d'échange et de validation réalisées (visites, missions techniques circulaires, ateliers, Comité de Pilotage)
- Une formation hydrométrie ciblée et opérationnelle pour les techniciens SHN
- Un document préliminaire Congo-HYCOS détaillé et validé
- La réalisation du modèle et outil d'aide à la planification ainsi que des scénarios prospectifs

En revanche, bien qu'une table ronde des bailleurs se soit tenue, certains financements n'ont pas été validés et l'outil n'a pas été bien approprié par les acteurs.

Efficience

Le coût de mise en œuvre était réaliste mais le management du personnel s'est révélé difficile et l'analyse des risques n'a pas été révisée.

Impact

Les impacts ont été jugés nombreux et globalement très positifs. Sur le court terme, on peut notamment citer : la prise de conscience collective de la fragilité de l'écosystème, de la richesse du bassin et de l'impact des changements climatiques, le rapprochement des Services hydrologiques nationaux (SHN), l'augmentation de leurs compétences, une meilleure connaissance de l'état des stations et des besoins en mesures sur l'ensemble du bassin du Congo, une ouverture à l'altimétrie spatiale pour le suivi des hauteurs d'eau en rivière, l'élaboration de la stratégie nationale et régionale GIRE par le document préparatoire Congo-HYCOS... Sur le moyen-long terme, on peut citer : l'utilisation d'un réseau de stations de mesures minimal pour le suivi des hauteurs d'eau/débits sur le bassin du Congo, un système « unique/compatible » pour la gestion des données hydrologiques/météorologiques, la transformation de données brutes en services opérationnels à destination des différents usagers, la reconnaissance et le positionnement de la CICOS comme l'organisme de gestion de la GIRE Congo.

Viabilité/durabilité

Les viabilités technique, environnementale et socio-économique ont été jugées bonnes, tandis que les viabilités financière, organisationnelle et territoriale ont été jugées plus contrastées.

Valeur ajoutée de l'appui FFEM

Les principaux aspects constituant la valeur ajoutée du FFEM ont été les suivants : la réflexion de fond sur la GIRE (éléments pour le SDAGE et le programme de mesures), la réflexion sur les besoins en mesure de hauteur d'eau et de débit, l'évolution des concepts (passer des mesures brutes aux services opérationnels).

Recommandations & enseignements

CICOS / Partenaires du bassin du Congo :

- Identifier au sein des permanents de la structure bénéficiaire (CICOS) dès le début du projet, un binôme porteur, investi, responsable, avec un mandat clair (et écrit) dans sa hiérarchie pour le responsabiliser et donner des objectifs de résultats,
- Organiser des ateliers nationaux permettant aux participants de faire tourner le modèle avec leur propre jeu de données, et de s'approprier l'outil
- Lancer la phase opérationnelle avec un business plan adapté pour une prise en charge graduelle, par la CICOS, des frais de fonctionnement relatifs à cette mission, dès la seconde année de financement,
- Ajouter la composante socio-économique à l'outil en étroite collaboration avec les acteurs,
- Mettre l'outil en réseau/partage pour les SHN, étudier les possibilités de transfert sur un soft ouvert et gratuit
- Développer les compétences des techniciens et jeunes ingénieurs par des sessions de formation longues et ciblées, des thèses, des projets de R&D collaboratifs,
- Mettre en place un plan de communication et de valorisation.

AFD / FFEM :

- Identifier dès l'offre les bénéficiaires potentiels des résultats du projet et les associer tout au long du projet,
- Mettre en place des indicateurs de suivi et d'évaluation du projet au niveau de l'offre, et les mettre à jour régulièrement,
- Avoir une réflexion de fond sur l'outil base de données avant de se lancer dans la conception de la base elle-même (compatibilité régionale, nationale et avec les formats internationaux d'échange actuels et futurs proches),
- Etablir un(e) bilan/audit de la CICOS afin de l'aider à mieux se structurer et à monter en compétence technique.