

Résumé d'évaluation

Conservation et valorisation de la biodiversité : développement rural durable de la montagne balkanique

Pays : **Albanie, Monténégro, Kosovo**

Thématique : **Biodiversité**

Évaluateur : **REDD**

Date de l'évaluation : **Mars 2018**

Données clés de l'appui FFEM

Nom du projet : BioDivBalkans

Numéro de projet : CMN 1000

Montant du financement FFEM : 1 200 000 Euros

Date d'octroi : 31/03/2011

Durée : 6 ans (2011 – 2017)

Contexte

Le patrimoine naturel et culturel des Alpes Albanaises est parmi les plus riches et variés d'Europe. Les Alpes Balkaniques abritent une flore et une faune très diversifiées, qui sont les principales ressources à préserver dans la région. Les populations de ces zones sont pourtant très touchées par la pauvreté, et l'exploitation de ces ressources naturelles, qu'il s'agisse d'agriculture ou de cueillette, est un des principaux moyens pour constituer un revenu.

Les signes officiels de qualité, en particulier les Indications Géographiques (IG) et l'agriculture biologique, permettent d'améliorer les prix des produits et la valeur ajoutée au niveau des producteurs, tout en favorisant la préservation de la biodiversité, par l'introduction de cette thématique dans les cahiers des charges des produits. Une valorisation « durable » des ressources naturelles est aussi favorable pour le développement d'autres secteurs comme l'agrotourisme.

Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage a été assurée par MADA, qui est une structure mise en place par le Ministère de l'Agriculture Albanais pour assurer les activités de développement dans les zones albanaises de montagne. La maîtrise d'œuvre a elle aussi été assurée par MADA, en association avec le CIHEAM (Centre international de hautes études agronomiques méditerranéennes).



Objectifs

Allier préservation de la biodiversité et développement économique durable en développant la valorisation des produits locaux et du patrimoine dans les montagnes balkaniques.

Objectifs spécifiques :

- Inventaire des produits « typiques » issus de la biodiversité albanaise et études de filières.
- Cadre institutionnel et réglementaire de la valorisation des produits alimentaires (Indication Géographique, Bio, marques collectives).
- Développement de signes de qualité pour 3 filières produits dans la région nord.
- Approche agrosystémique, patrimonialisation et actions pilotes de conservation de la biodiversité.
- Actions régionales.

Appréciation de la performance

Pertinence

Par rapport à sa conception, le projet a gagné en pertinence au cours de sa conception. La reconnaissance, par la CNUCED, de la liaison entre les Indications Géographiques et la protection de la biodiversité y a notamment fortement contribué. De manière générale, toutes les activités du projet ont été jugées plutôt pertinentes.

Cohérence

La bonne cohérence du projet avec les stratégies et politiques nationales albanaises en matière de biodiversité a été notée, notamment avec les déclarations des documents politiques sur le développement rural et la biodiversité.

Efficacité

Plusieurs résultats intermédiaires importants ont été atteints tandis que les résultats finaux escomptés ont été pour la plupart atteints de manière partielle. Parmi les résultats intermédiaires clés, on peut citer l'amélioration de la législation et le registre de 7 IG (versus 3 initialement prévues) ainsi que la réintroduction en Albanie de méthodologies d'analyse de l'agro-biodiversité à une échelle sans précédent à l'aide d'une méthodologie de pointe. Cependant, l'efficacité globale est plus contrastée, étant donnée une atteinte partielle des résultats finaux dans tous les composantes.

Efficiences

De manière générale, le projet a eu un bon rapport coût-efficacité avec une exception partielle des coûts de gestion et de coordination, trop élevés pour leur performance. Certaines des études réalisées dans le cadre des deux premiers objectifs spécifiques sont de qualité moyenne mais restent dans la tranche prix-qualité standard de l'Albanie. Les études réalisées par l'IAMM sont d'une très haute qualité mais leur coût était également élevé.

Impact

Au stade de l'évaluation, l'impact a été jugé comme encore très limité. Seules les actions des objectifs spécifiques 2 et 3 ont offert des progrès évidents par rapport à la situation sans projet. Dans les autres composantes, de bons voire très bons documents ont été produits, mais leur diffusion a été trop limitée, en particulier auprès des décideurs nationaux. Enfin, la plupart de ces efforts de recherche n'ont pas encore donné lieu à un suivi clair.

Viabilité/durabilité

Bien que des résultats intermédiaires aient été atteints, leur durabilité est loin d'être garantie. L'interruption des activités en faveur du développement des IG et de la préservation de la biodiversité entraînerait la perte des résultats liés à tous les objectifs spécifiques du projet, à l'exception de l'amélioration du cadre juridique. Cette durabilité est limitée par l'absence d'un transfert du savoir-faire des méthodes d'analyse de l'agro-biodiversité aux instituts de recherche ou aux universités albanaises.

Valeur ajoutée de l'appui FFEM

En 2010, lors de la conception du projet, le FFEM a été pionnier en misant sur les IG comme outil de préservation de la biodiversité. De plus, du point de vue des acteurs locaux du développement rural, la valeur ajoutée du FFEM a été d'inclure des aspects de préservation de la biodiversité dans des actions de développement rural, à une période où les principales politiques ciblaient la compétitivité des chaînes de valeur, à travers le respect de standards de qualité.

Recommandations & enseignements

BioDivBalkans a été un projet novateur en termes d'approche (utilisation de chaînes de valeur contrôlées par la qualité pour la préservation de la biodiversité) et de structure (testant la complémentarité possible entre un organisme de recherche et une agence de développement publique). Afin de consolider les résultats, les différentes parties prenantes du projet pourraient travailler avec une approche concertée et former un groupe pour les IG et développer un programme avec des tâches et des responsabilités claires pour chacun des acteurs. Ce programme pourrait se baser sur les résultats du projet de la manière suivante :

- Inventaire : Développer une base de données des IG et produits de la biodiversité pour des fins d'élaboration de politiques.

1. Cadre Légal : Réviser et aligner les lois par rapport aux réglementations de l'UE avec l'adoption des lois détaillant les mécanismes de contrôle et certification

2. Cadre Institutionnel : Une fois les compétences clairement définies, former le personnel nécessaire pour remplir toutes les fonctions du système, y compris le contrôle et la certification.

3. Développement des chaînes de valeur IG : Sélectionner les chaînes de valeur les plus prometteuses en termes de durabilité et d'impact sur la biodiversité assistées par BioDivBalkans et les consolider afin de constituer des vitrines pour un développement futur des chaînes de valeur.

4. Approche du diagnostic de l'agro-biodiversité : Associer des instituts de recherche et universités à l'application des outils sur les territoires IG identifiés dans l'inventaire des IG albanaises ayant des impacts potentiels sur la biodiversité.

