Résumé d'évaluation

Plateforme Expérimentale pour la gestion des Territoires Ruraux d' Amazonie légale

Pays : **Brésil** | Domaine : **Dégradation des terres**

Évaluateur : **TEREA**
Date de l'évaluation : **Mars 2019**

Données clés de l'appui FFEM

Nom du projet : PETRA
Numéro de projet : CBR 1044
Montant du financement FFEM : 2 000 000 EUR
Date d'octroi du projet : 23/11/2012
Durée : 5 ans (2013 – 2018)

Contexte

Le bassin de l'Amazone est une zone d'importance écologique majeure. Après 50 ans de déforestation à un rythme élevé, les politiques du gouvernement fédéral brésilien et des gouvernements des Etats amazoniens ont permis de réduire significativement le taux de déforestation de l'Etat du Mato Grosso (MT).

La Fazenda Sao Nicolau (FSN), site retenu dans le cadre du projet de reforestation et de puits de carbone (PCFPO), s'est engagée pour élaborer et diffuser des bonnes pratiques de gestion durable de propriétés rurales.

La Fazenda constitue un outil de base original sur lequel le projet de Plateforme Expérimentale pour la Gestion des territoires ruraux d'Amazonie Légale (PETRA) a vocation à s'appuyer : espace boisé, infrastructures de bases, entité économique totalement dédiée aux systèmes de production durable, expérimentations autour des questions forestières et agricoles, intégration locale forte dans les réseaux d'acteurs communaux et fédéraux.

Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage du projet a été confiée au Centro de Pesquisas do Pantanal (CPP) et la maîtrise d'oeuvre à l'ONF Brasil avec l'appui de l'ONF-I.

Objectifs

Développer une plateforme d'appui, d'échanges et d'observation environnementale, sociale et économique pour la recherche et le développement durable de la région du nord ouest du Mato Grosso et de la région amazonienne brésilienne.

Objectifs spécifiques:

- Promouvoir des systèmes de production économiquement et écologiquement performants.
- Définir et mettre en œuvre des programmes de recherche / formation en relation étroite avec les besoins des parties prenantes.
- Contribuer au renforcement des capacités des acteurs économiques et des pouvoirs publics.
- Mettre en place un système de gestion de l'information et de suivi du développement territorial durable intégrant les indicateurs sociaux, économiques et écologiques et pouvant contribuer à l'évaluation des politiques publiques.
- Accompagner la durabilité financière de la Fazenda Sao Nicolau et la pérennité institutionnelle de la plateforme PETRA.

Appréciation de la performance

Pertinence

Le projet répondait bien à des problématiques locales et administratives avec des appuis pertinents aux acteurs qui ont bien été identifiés. Les choix thématiques, géographiques, stratégiques de PETRA ont été pertinents au vu des objectifs et du contexte de la zone d'intervention du programme.

Cohérence

PETRA a été jugé cohérent avec les politiques nationales et de développement durable au Mato Grosso. Le projet a eu une complémentarité avec les stratégies d'intervention des partenaires locaux et une coordination avec les autres acteurs dans le contexte de l'intervention.

Efficacité

Les objectifs de PETRA étaient très ambitieux par rapport aux ressources disponibles et à la durée du projet. L'exécution du projet s'est confrontée à plusieurs contraintes majeures qui ont entravé le suivi de la programmation prévue. L'efficacité liée à la réalisation des 5 composantes de PETRA a été jugée faible et le projet a accusé des retards dès son démarrage à cause de difficultés administratives. Cependant, les objectifs ont été révisés sur la fin du projet afin de concentrer les ressources et d'atteindre des résultats. La direction du projet s' est réorganisée et a lancé des activités afin de répondre à la quasi totalité des nouveaux résultats fixés.

Efficience

Les ressources liées aux co-financements ont été difficilement mobilisables par PETRA, pour des raisons (i) de décalage dans le temps des activités prévues et l'arrivée à terme des projets des partenaires, (ii) la difficulté de chiffrer l'apport financier d'activités parallèles et (iii) la mauvaise évaluation initiale de l'apport potentiel des partenaires. Le manque de cofinancements issus des parties prévues initialement a été comblé par un apport accru de ONF et Peugeot, ceci étant le résultat de la prolongation du projet.

Impact

Bien que le taux de réalisation du projet ait été faible par rapport aux objectifs initialement fixés, des activités ayant été jugées comme potentiellement vecteurs de résultats positifs ont été réalisées :

- La mise en place de systèmes de production innovants, écologiques et économiquement performants et reproductible par les bénéficiaires ;
- L'accompagnement des propriétaires et petits agriculteurs locaux dans l'amélioration des pratiques ;
- La recherche pratique applicable au contexte local ;
- L'usage de l'observatoire territorial appliqué à l'échelle du projet.

Viabilité/durabilité

Un contexte politique changeant n'a pas permis d'assurer la durabilité technique des interventions au sein des administrations et la viabilité financière. En revanche, PETRA a mené des actions dynamisant la filière noix du Brésil, inscrites dans la durée et les activités de recherche menées dans la FSN se poursuivront dans la durée. PETRA a été assimilée par les partenaires au contexte de la FSN qui est une entité implantée dans la durée, connue et appréciée des acteurs locaux.

Valeur ajoutée de l'appui FFEM

La contribution du FFEM a permis d'initier des activités visant à renforcer les capacités de différents acteurs, tout en visant la lutte contre la déforestation. La présence de la FSN comme support du projet et ses activités autour du puits de carbone a permis de concevoir une approche sur le long terme. Les activités menées sur la FSN autour de différents systèmes productifs et de l'éducation environnementale ont été jugées innovantes dans leurs approches. Enfin, la diversité d'activités et d'acteurs ciblés par le projet a offert une bonne visibilité aux activités de la FSN et d'ONF-Brésil localement et auprès d'institutions.

Recommandations & enseignements

PETRA est un projet qui présentait beaucoup de potentiel en termes de plateforme d'appui, d'échange et d'observation environnementale, sociale et économique pour la recherche et le développement durable des territoires ruraux de la région du nord-ouest du Mato Grosso (MT). Le projet a eu des axes d'appui très pertinents, bien que parfois trop ambitieux. Il s'est basé sur la Fazenda Sao Nicolau (FSN), située dans une région représentative des dynamiques en cours en Amazonie Légale. La FSN représente un atout important pour le développement durable de la région nord-ouest du MT, avec les principales caractéristiques suivantes:

· Un système de production en phase de trouver son équilibre financier ;

· Une infrastructure permettant d'accueillir des chercheurs, formations et séminaires ;

· Un réseau de partenaires développé depuis plus de 20 ans.

Les recommandations ont été les suivantes:

- Continuer l'approche avec la FSN comme hébergement du projet (avec activités de développement / recherche / vulgarisation) et rendre cette dernière autonome financièrement ;

- Déployer en continu un véritable système de Suivi & Evaluation des résultats et de la mise en œuvre du projet ;

- Rester conservateur et flexible sur les aspects d'appui à la gouvernance au MT (évolutions possibles du contexte politique / du cadre légal / problèmes internes des institutions / complexité de la définition des besoins) ;

- Prévoir une exécution de projet suffisamment souple qui puisse s'adapter aux changements de contexte juridique et aux changements de politique ;

- Lier la stratégie et les actions d'appui à des réalités concrètes de terrain pour augmenter les chances d'obtenir un impact