

Résumé d'évaluation

Réserve Naturelle Urbaine (RNU) et Gestion des Risques Climatiques dans la Ville de Santa Fe

Pays : **Argentine**

Thématique : **Villes Durables**

Évaluateur : **Andrés Borthagaray, Daniel Kozak et Melinda Maldonado**

Date de l'évaluation : **mai 2022**

Données clés de l'appui FFEM

Nom du projet : création d'une réserve Naturelle Urbaine et Gestion des Risques Climatiques dans la Ville de Santa Fe

Numéro de projet : CAR 1001 01

Montant du financement FFEM : 1.000.000 Euros

Date d'octroi : 09/04/2015

Durée : 2015-2019/20

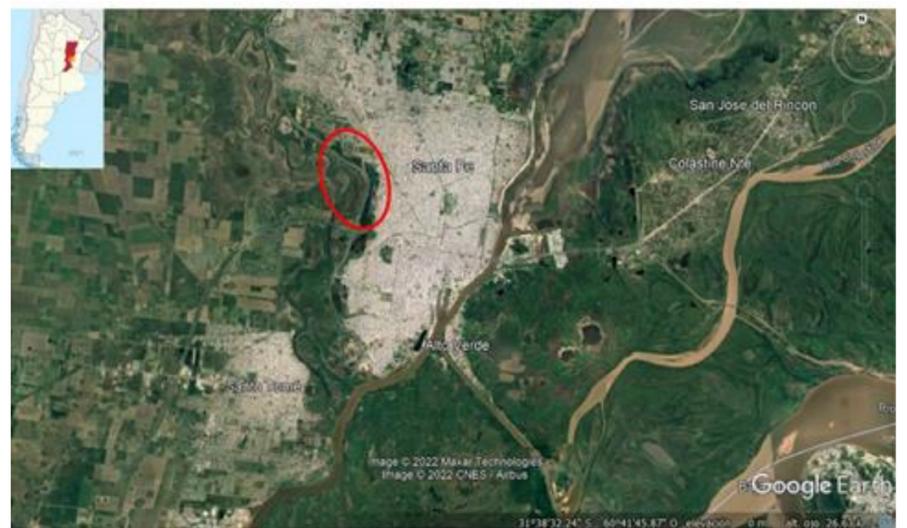
Contexte

La ville de Santa Fe est la capitale de la province du même nom, située dans la région centre-est de la République argentine. La ville est située entre les vallées d'inondation de deux fleuves de plaine –Le Paraná et Le Salado. Soixante-dix pour cent de son territoire est constitué de rivières, de lagunes et de marais. Ces particularités géographiques, l'insuffisance des infrastructures, ajoutées à la grande vulnérabilité socio-économique de la population, entre autres, interagissent dans l'exposition à un risque élevé d'inondation provoqué à la fois par la montée des cours d'eau, ainsi que par l'intensité des précipitations.

L'objectif global du projet Fonds Français de l'Environnement Mondial (FFEM), intitulé "Réserve naturelle urbaine (RNU) et gestion des risques climatiques dans la ville de Santa Fe", est de concevoir et de développer une réserve naturelle urbaine dans l'ouest de la ville de Santa Fe afin de contribuer au développement durable (des points de vue social, économique et environnemental) d'un territoire urbain défini comme une zone délaissée et soumise à une forte vulnérabilité géographique et socio-économique.

Intervenants et mode opératoire

Les principaux acteurs impliqués dans ce projet financé par le FFEM sont la municipalité de Santa Fe, l'Université de Rennes 2 et l'Université Nationale du Littoral. Ces partenaires ont signé et développé différents accords de coopération tant pour contribuer au projet RNUO que pour établir des échanges entre celui-ci et un projet de réserve naturelle urbaine réalisé à Rennes, en France, le parc naturel urbain Prairies San Martin.



Objectifs

Objectifs spécifiques :

- OS1 : Créer une réserve naturelle urbaine.
- OS2 : Contribuer à la réduction des risques d'inondation et des conditions de vulnérabilité.
- OS3 : Promouvoir le développement économique et social de la zone d'intervention par le biais de projets pilotes et d'activités de formation.
- OS4 : Capitaliser et diffuser l'expérience et les résultats du projet dans un cadre de coopération Nord-Sud-Sud.

Appréciation de la performance

Pertinence

Le projet a prouvé sa pertinence, puisque les objectifs formulés correspondaient bien aux problèmes initialement identifiés. Malgré la nature ambitieuse des objectifs, multiples, et la criticité des problèmes classés par ordre de priorité, le projet a été à la hauteur de la tâche.

Cohérence

Le projet est conforme aux politiques nationales et internationales en matière de protection de l'environnement et de la biodiversité, de gestion de risques, de politiques de l'eau, de logement, de processus de réinstallation avec une approche fondée sur les droits de l'homme. Il convient de souligner son intégration aux politiques locales en matière d'eau et de changement climatique qui sont considérées comme étant à l'avant-garde au niveau national.

Du point de vue de l'organisation mise en place, des adaptations ont eu lieu tout au long du projet, pour lesquelles des justifications ont été fournies. Certaines attentes initiales vont au-delà du niveau local ou des pratiques existantes.

Efficacité

Par rapport à ses finalités, le projet a été jugé globalement efficace.

OS1 : La réserve a été créée, avec la délimitation de son périmètre, la formalisation du front urbain et le relogement des familles installées dans la zone de la réserve. La restauration écologique du site est bien en cours.

OS2 : Les réservoirs d'eau pluviale ont été approfondis et optimisés, en préservant la fonction écologique de la zone et en ajoutant de nouveaux usages ainsi qu'une plus grande exploitation. Le projet promeut la formation d'une culture autour du risque d'inondation à travers le développement de différents projets éducatifs, et constitue un espace de réflexion.

OS3 : Des progrès initiaux ont été réalisés, mais le phénomène de la collecte informelle des déchets reste un défi, tout comme la mise en place de jardins potagers communautaires au-delà des jardins réalisés dans les maisons.

OS3 : Le projet a été présenté lors de divers événements de visibilité internationale mais le partage d'expériences sud-sud doit être renforcé.

Efficiences

Les effets obtenus par le projet sont proportionnels aux fonds alloués, lesquels ont été respectés malgré des changements de contexte.

Impact

L'ouverture formelle de la réserve est trop récente lors de l'évaluation pour mesurer les impacts sur toute la communauté, mais les projections sont positives.

Viabilité/durabilité

La réserve constitue une intervention fondamentale pour réaliser l'intégration du secteur ouest et de la rivière du Salado avec la ville, renforçant ainsi la cohésion du territoire. La multiplicité des objectifs et des composantes du projet a favorisé l'intervention articulée de différents secteurs et a généré de nouvelles capacités institutionnelles au sein du gouvernement local. Si l'ouverture au public du projet est récente, différents freins ont été détectés pour son appropriation socio-culturelle. Le projet a été affecté par les variations du taux de change et la situation économique, mais les ajustements nécessaires ont été faits.

Valeur ajoutée de l'appui FFEM

Le FFEM a contribué à la cohérence du programme multi-objectifs, a établi un point d'ancrage et une continuité face à des circonstances changeantes (économiques, administratives et sanitaires), a fourni un modèle de référence ainsi qu'un soutien méthodologique, et a été en même temps un catalyseur pour la formalisation et le suivi du projet. La valeur ajoutée dépasse clairement la contribution monétaire.

Recommandations & enseignements

Recommandations générales :

1. Préserver le cadre institutionnel et de suivi.
 - Maintenir le rôle d'ancrage de la coopération internationale dans la réalisation des objectifs.
 - Mettre l'accent sur la valeur de la solution combinée aux problèmes environnementaux et sociaux, par opposition à une solution strictement hydrique.
 - Préserver un cadre institutionnel qui permette un minimum de continuité des équipements et des informations au-delà des changements internes.
 - Effectuer un suivi ex-post pendant une période prolongée après l'ouverture de la réserve.
2. Effectuer un suivi ex-post pour mettre en évidence la valeur des résultats obtenus et leurs effets démonstratifs.
3. Créer et consolider des espaces de communication, d'information et de prise de décision pour renforcer la gouvernance et la confiance.

Recommandations par type d'acteurs :

1. Municipalité
 - Mettre en place un système de visites guidées de la réserve pour le personnel pendant les heures de travail.
 - Mettre en place un système d'information publique relatif à la réserve.
 - Préparer des documents éducatifs spécifiques.
 - Intégrer le RNUO dans la stratégie face au changement climatique (évaluer son rôle de puits de carbone).
 - Étude de la contiguïté à la route dure.
 - Capitalisation à destination de villes africaines confrontées à des défis similaires.
2. Universités
 - Ajouter une formation pour le personnel technique de la municipalité aux échanges entre universités.
 - Donner une continuité aux investigations menées pour suivre et évaluer les efforts déployés.
3. Acteurs communautaires
 - Établir une différenciation entre le rôle de l'orientation et celui de la gestion.
 - Continuer à jouer un rôle actif dans l'organisation des priorités et le suivi des projets d'intégration sociale et de réintégration productive.

