

Résumé d'évaluation

Projet Typha Combustible Construction Afrique de l'Ouest (TyCCAO)

Pays : **Sénégal et Mauritanie**

Thématique : **Adaptation et transition bas carbone des villes et territoires**

Évaluateur : **Espelia**

Date de l'évaluation : **Mai 2024**

Données clés de l'appui FFEM

Nom du projet : Typha Combustible Construction Afrique de l'Ouest (TyCCAO)

Numéro de projet : CZZ2192

Montant du financement FFEM : 1,5 M €

Date d'octroi : 2 décembre 2016

Durée : 8 ans (2016-2024)

Contexte

Le Typha australis est un roseau à croissance rapide dont la prolifération dans le bassin du fleuve Sénégal s'est fortement accélérée après la construction du barrage anti-sel de Diama en 1988. Cette prolifération pose des problèmes sérieux en matière de santé publique, de sécurité des approvisionnements en eau, de prévention des risques naturels, de maintien de la biodiversité du Delta du fleuve Sénégal, et affecte les activités économiques locales. Le projet TyCCAO s'inscrit dans une stratégie de contrôle par la structuration de filières de valorisation de la ressource plutôt que son éradication, dans la continuité d'initiatives précédentes.

Intervenants et mode opératoire

La coordination du projet est assurée par l'ADEME, appuyée par le GRET pour le volet combustion en particulier, et par BioBuild Concept pour le volet construction essentiellement, au titre de maîtres d'ouvrage délégués de l'ADEME. Le ministère de l'Environnement et du Développement Durable du Sénégal et l'entreprise mauritanienne Habidem assurent le relais local pour le volet construction, en appui à BioBuild Concept. Par ailleurs, le cabinet Wavestone opère comme assistant à maîtrise d'ouvrage auprès de l'ADEME.

L'ensemble de ces intervenants constitue le COMEX, qui assure au quotidien le suivi et la gestion de TyCCAO.

De plus, le projet implique de nombreux autres acteurs, qui pour la plupart accompagnent le projet en tant que partenaires d'exécution :



acteurs de l'enseignement et de la recherche ; cabinets de conseils et bureaux d'études ; cabinets d'architectes, qui travaillent sur la construction bioclimatique intégrant des matériaux biosourcés ; acteurs institutionnels.

Objectifs

Le projet TyCCAO se décompose en quatre volets ayant pour objectif commun de contribuer à la transition écologique et la lutte contre le réchauffement climatique, en développant l'utilisation de combustibles d'origine renouvelable et la performance environnementale des bâtiments grâce à la massification et la dissémination de produits élaborés à base de typha.

Objectifs spécifiques :

- **Volet 1 – Connaissance et gestion de la ressource:** maîtriser les risques d'invasion de la plante, créer un cadre de concertation pour optimiser la gestion de la ressource, assurer les modes de coupe optimales du typha ;
- **Volet 2 – Valorisation en biocombustible typha:** mettre en place une unité industrielle de valorisation de typha et balle de riz en biocombustible, et démontrer la pertinence de la filière ;
- **Volet 3 – Valorisation comme matériau de construction efficace en énergie:** développer des matériaux de construction à base de typha, appuyer les politiques publiques et accompagner la conception de bâtiments démonstrateurs à faible impact environnemental ;
- **Volet 4 – Capitalisation, sensibilisation et formation** autour des connaissances produites par le projet

Appréciation de la performance

Pertinence

La logique d'intervention de TyCCAO initiale apparaît pertinente au regard de la continuité qu'elle assure avec les initiatives précédentes, y compris par la mobilisation des mêmes acteurs. Cependant, les difficultés d'accès aux financements ont conduit à redimensionner le projet, mais les ambitions initiales n'ont pas été suffisamment revues à la baisse par rapport aux contraintes financières. La logique d'intervention semble donc moins pertinente après la période de restructuration de TyCCAO.

Cohérence

Lors de son instruction, le projet TyCCAO présentait de la cohérence avec d'autres initiatives passées ou en cours, mais les complémentarités ou les synergies avec d'autres projets sont restées faibles au cours du projet. En termes de cohérence interne, bien que la structuration du projet en quatre volets soit alignée avec l'objectif général du projet, les moyens alloués à leur mise en œuvre n'étaient pas cohérents avec les ambitions du projet.

Efficacité & Impact

Même si de nombreuses activités prévues dans le cadre logique révisé ont été réalisées, des lacunes ont été observées et certaines activités n'ont pas été conduites ou peu approfondies.

TyCCAO a eu pour impact direct de poser des bases importantes pour de prochains travaux sur la valorisation du typha, mais n'a que partiellement répondu aux défis posés par l'exploitation et l'approvisionnement en typha. Des enseignements en termes de production de biocombustibles à base de typha ont été tirés des activités du volet 2. Les travaux du volet 3 ont permis de démontrer la pertinence de la filière construction à base de typha, et des progrès importants ont été réalisés dans la connaissance des matériaux et dans le développement d'une documentation technique, même si l'impact du projet sur la structuration de la filière reste limité. Enfin, les formations conduites dans le cadre du projet ont eu un impact significatif, notamment auprès des populations locales. Cependant, la capitalisation et la diffusion des connaissances restent limitées.

Efficiences

L'efficacité du projet TyCCAO a été impactée par les enjeux liés à la recherche de financement du projet, consommatrice de temps et peu suivie de succès, obligeant la restructuration du projet. Le schéma de gouvernance proposé par les porteurs du projet semble cohérent avec la structuration du projet en quatre volets. Cependant, il semblerait que la gouvernance du projet ait été peu résiliente face aux difficultés rencontrées. Enfin, la mise en œuvre du projet a été pénalisée par le manque d'ancrage territorial, ainsi que par la crise sanitaire liée à la Covid19.

Viabilité et Durabilité

Lors de l'évaluation du projet, la durabilité des résultats du projet reste mitigée en raison du manque de moyens alloués à la capitalisation et à la diffusion des résultats, et aussi par le fait que le budget ait été saupoudré sur une multitude d'activités. Le financement d'une deuxième phase de projet permettrait de consolider ces premiers acquis et, par la suite, de les passer à l'échelle pour véritablement structurer des filières de valorisation de la ressource.

Visibilité

Le projet bénéficie d'une bonne visibilité et d'une reconnaissance auprès des publics cibles du projet et des acteurs institutionnels. Cependant, il semble difficile de différencier les activités menées par le projet de celles menées dans le cadre d'autres projets menés précédemment ou financés par d'autres bailleurs.

Innovation

Le projet TyCCAO se distingue par son approche novatrice, axée sur la valorisation d'une matière biosourcée dans la construction et la combustion, ainsi que par son ambition de faire évoluer les idées reçues et les paradigmes associés au typha.

Valeur ajoutée de l'appui FFEM

Le soutien du FFEM a permis l'émergence du projet grâce à son soutien financier et à l'apport d'une certaine « caution institutionnelle », en sus de celle de l'ADEME, facilitant ainsi la mobilisation de nombreux acteurs. Par ailleurs, la procédure d'instruction du projet a permis l'élaboration d'un projet pertinent.

Recommandations & enseignements

Recommandations aux porteurs de projets complexes et ambitieux:

Concernant la conception et la structuration des projets:

- Approfondir le séquençage du projet en amont, en tenant compte des moyens disponibles et du temps nécessaire pour obtenir certains résultats, et clarifier les objectifs assignés à chaque phase.
- Allouer les financements à des actions structurantes et visibles (une seule filière ou financement de bâtiments démonstrateurs).
- Définir précisément le dispositif de communication et de diffusion des livrables dès la conception du projet.

Concernant la gouvernance et la gestion des projets

- Simplifier la gouvernance et le processus de décision au sein du projet, et mettre en place une véritable instance de suivi-pilotage, capable de jouer un rôle moteur et d'appuyer les structures bénéficiaires sur les aspects techniques, administratifs et financiers du projet.
- Allouer suffisamment de ressources humaines à la gouvernance du projet.
- Assurer un meilleur ancrage local du projet pour améliorer l'implication de certains acteurs territoriaux et l'appropriation du projet au niveau local, via la mobilisation d'une équipe projet dans chaque pays.

Recommandations pour les suites de TyCCAO :

- Approfondir le travail sur le développement des filières à travers des projets séparés pour faciliter la gouvernance du projet et son financement.
- Poursuivre le travail d'acquisition de connaissances autour du typha et favoriser leur diffusion via l'animation d'un réseau d'acteurs pouvant jouer un rôle de coordination des initiatives existantes, de consolidation des résultats produits et de diffusion de l'information sur la base des acquis de TyCCAO.